**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я**

**МАРКСОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**АЛЕКСАНДРОВСКОГО РАЙОНА**

**ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12.11. 2018 г. № 62-п

|  |  |
| --- | --- |
| Об одобрении основных направлений  бюджетной и налоговой политики администрации Марксовского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы и основных направлений долговой политики администрации сельсовета |  |

На основании Федерального закона РФ № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, и решением Совета депутатов муниципального образования Марксовский сельсовет от 26.12.2013 г. №127 «Об утверждении положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Марксовский сельсовет» с изменениями от 31.03.2016 года, от 15.06.2017 года, 27.04.2018 года и руководствуясь Уставом муниципального образования Марксовский сельсовет Александровского района Оренбургской области:

1. Одобрить:

1.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 -2021 годы и прогноза на 2019 - 2021 годы согласно приложению № 1.

1.2. Основные показатели проекта бюджета Марксовского сельсовета Александровского района Оренбургской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы и прогноза на 2020–2021 годы согласно приложению № 2.

2. Администрации Марксовского сельсовета Александровского района Оренбургской области подготовить проект решения «О бюджете муниципального образования Марксовский сельсовет на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы» для внесения на рассмотрение Совета депутатов муниципального образования Марксовский сельсовет.

3. Администратору доходов бюджета муниципального образования Марксовский сельсовет Александровского района Оренбургской области активизировать работу по обеспечению поступления налогов и сборов в бюджет муниципального образования Марксовский сельсовет Александровского района Оренбургской области. Увеличение поступлений доходов в бюджет муниципального образования Марксовский сельсовет Александровского района Оренбургской области считать приоритетной задачей.

4. Главному распорядителю средств бюджета муниципального образования Марксовский сельсовет Александровского района Оренбургской области:

4.1.  Учитывать необходимость принятия дополнительных мер для оптимизации бюджетных расходов и повышения их эффективности в целях безусловного соблюдения принципов бюджетирования, ориентированного на результат;

4.2 . Финансирование расходных обязательств за счет средств бюджета муниципального образования Марксовского сельсовета осуществлять в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования Марксовский сельсовет, принятыми в рамках реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

4.3 Провести работу по оптимизации расходных обязательств местного бюджета, сконцентрировав расходы на достижении целевых показателей социально-экономического развития поселения, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597-599 и №606 ;

4.4. До 1 января 2019 года подготовить проекты нормативных правовых актов муниципального образования Марксовский сельсовет, учитываемые в бюджете на 2019 год и плановом периоде 2020-2021годы. 5. Главе муниципального образования Марксовский сельсовет:

5.1. Организовать работу по разработке проекта местного бюджета таким образом, чтобы проект решения о местном бюджете был внесен в представительный орган муниципального образования не позднее 15 ноября текущего года.

5.2. При формировании соответствующего проекта бюджета исходить из необходимости:

последовательного расширения и уточнения собственной налоговой базы;

оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления;

составления сбалансированного бюджета муниципального образования Марксовский сельсовет.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на главу администрации Марксовского сельсовета Попова С.М.

7. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации С.М.Попов

Разослано: финансовому отделу администрации Александровского района, прокурору, в дело.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к постановлению  от 12.11.2018 г. № 62-п |

Основные направления бюджетной и налоговой политики

на 2019 год и прогноза на 2020 -2021 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2019 год и прогноза бюджета на период 2020–2021 годы разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597- 599, № 606 (далее – Указы Президента), стратегией развития Марксовского сельсовета Александровского района Оренбургской области до 2020 года. Кроме того, при определении бюджетной и налоговой политики на ближайшую перспективу использовать сценарные условия социально-экономического развития Александровского района на 2019 год и на период до 2021 года.

**Стратегические направления развития бюджетной политики на**

**2019 – 2021 годы**

Бюджет 2019 года и плановый период 2020-2021 годы формируется в соответствии с утвержденными бюджетными принципами и правилами. Главная задача, которая стоит перед муниципальным образованием Марксовский сельсовет Александровского района Оренбургской области – обеспечить принятие выполнимых обязательств и не нарушить устойчивость бюджетной системы.

В основе составления бюджета лежит долгосрочный бюджетный   
прогноз. Необходимость стратегического бюджетного прогнозирования в   
современных условиях приобретает особую актуальность.

В основу системы планирования бюджетных расходов на оказание муниципальных услуг положен механизм нормирования затрат и унифицированный перечень муниципальных услуг.

Формирование и исполнение «программного бюджета» будет сопровождаться внедрением современных информационных систем.

Соблюдение принципа единства бюджетной системы Российской Федерации в среднесрочном периоде будет обеспечиваться, в том числе, за счет применения единой классификации, единых перечней муниципальных услуг.

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием реализации политики муниципального образования Марксовский сельсовет. Для этого должен быть подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Разработка нового порядка составления прогнозов социально-экономического развития муниципального образования Марксовский сельсовет и других документов стратегического планирования на основе Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании Российской Федерации» позволит качественно повысить достоверность оценок и перспектив развития экономики и отдельных направлений политики органов местного самоуправления, точность оценки доходов и расходных обязательств.

**Основные цели и задачи бюджетной политики на 2019–2021 годы**

Основными целями бюджетной политики на 2019 год и прогнозируемый период 2020-2021 годы являются обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости бюджетной системы и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Для достижения данных целей предусматривается решение следующих задач:

1. Повышение качества муниципальных программ муниципального образования Марксовский сельсовет и широкое их применение в бюджетном планировании.

В целях создания условий для дальнейшей реализации программных продуктов продолжится работа по совершенствованию нормативной базы, необходимой для программно-целевого планирования и реализации местного бюджета в «программном формате».

Дальнейшая реализация принципа формирования местного бюджета позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их прозрачность для общества и наличие широких возможностей для оценки их эффективности.

2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для рационального и экономного использования бюджетных средств, в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств, сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

3. Повышение эффективности управления муниципальным долгом.

Стратегическая задача в области управления муниципальным долгом заключается в осуществлении взвешенной долговой политики, сохранении умеренной долговой нагрузки, совершенствовании системы управления долговыми обязательствами и соблюдении показателей и индикаторов.

4. Совершенствование управления исполнением местного бюджета.

Управление исполнением местного бюджета в первую очередь ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами местного бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

исполнение местного бюджета на основе кассового плана;

планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

совершенствование процедуры кассового исполнения бюджета поселения, осуществляемого через лицевые счета, открытые в Управлении Федерального казначейства по Оренбургской области;

принятие главным распорядителем бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

обеспечение жесткого контроля за состоянием кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

совершенствование методов и усиление предварительного контроля в части санкционирования операций по расходованию бюджетных средств в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджета поселения;

сокращение оборота наличных денег путем обеспечения получателя бюджетных средств денежной наличностью с использованием расчетных банковских карт;

контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;

осуществление контроля за соответствием планов закупок и планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренным в расходах местного бюджета для их осуществления;

совершенствование системы учета и отчетности.

5. Реализация мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования Марксовский сельсовет, оптимизации бюджетных расходов.

**Особенности формирования бюджетных ассигнований на развитие социальной сферы**

Бюджетная политика в отраслях социальной сферы направлена на:

1. Обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств.

2. Обеспечение исполнения Указов Президента, в том числе повышение заработной платы работникам муниципальных образований, определенных в Указах Президента, исходя из параметров повышения, установленных в планах мероприятий изменений в отраслях социальной сферы («дорожных картах»).

3. Инвентаризацию социальных выплат на предмет их универсализации и оптимизации на основе критериев адресности и нуждаемости.

4. Интенсивное внедрение новых механизмов управления финансами, таких как:

подписание «эффективных контрактов» с работниками муниципального образования;

полное отражение расходов на оказание муниципальных услуг в муниципальных программах муниципального образования;

развитие механизма нормативно-подушевого финансирования расходов;

совершенствование методологии формирования муниципальных программ муниципального образования с целью консолидации показателей программ и муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ).

5. Мониторинг деятельности муниципального образования с целью их оптимизации.

6. Сокращение неэффективных расходов муниципального образования, отчуждение их непрофильного имущества, а также прекращение реализации ими функций, не обусловленных полномочиями муниципального образования.

7. Финансовое обеспечение выплаты уральского коэффициента сверх минимального размера оплаты труда.

8. В бюджете поселения на 2019 год и прогнозируемом периоде 2020 - 2021 годы будут учтены ассигнования на обеспечение исполнения в полном объеме законодательно установленных публично-нормативных и иных социально значимых обязательств.

В бюджете на 2019 год и прогнозируемом периоде 2020 - 2021 годы будут учтены расходы на реализацию утвержденных муниципальных программ Марксовского сельсовета.

В целях создания условий для дальнейшей реализации программных документов продолжится работа по расширению практики программно-целевого планирования и осуществлению перехода к формированию местного бюджета в программном формате.

Для финансового обеспечения установленных приоритетов планируется оптимизация структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления. Так, решение задач, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, будет осуществляться в условиях неувеличения налоговой нагрузки за счет повышения эффективности бюджетных расходов. Высвобождаемые средства в результате реализации мер, установленных в планах мероприятий ("дорожных картах") изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности образования, культуры, физической культуры, спорта и молодежной политики в первоочередном порядке будут использоваться на финансовое обеспечение задач, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в том числе и на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы.

Влияние на уровень оплаты труда в данной сфере в основном будет осуществляться через доведение муниципальных заданий и нормативов их финансового обеспечения.

Одновременно с повышением оплаты труда будут приниматься меры, направленные на повышение производительности труда в бюджетном секторе. Будет продолжена работа по переходу на "эффективный контракт", включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника, для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг. При сопоставлении уровня оплаты труда в разных отраслях экономики планируется оценивать совокупные доходы работников "бюджетной сферы" с учетом их фактической занятости и почасовой стоимости труда, а также предоставляемых льгот и иных мер социальной поддержки.

Финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства будет осуществляться в рамках ассигнований дорожного фонда бюджета муниципального образования Марксовский сельсовет.

**Особенности бюджетной политики в сфере**

**межбюджетных отношений**

Система построения межбюджетного регулирования на территории сельсовета будет проводиться с учетом оптимального баланса бюджетной обеспеченности как государственных, так и муниципальных полномочий.

При определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования на 2019 год и прогнозируемый период 2020 – 2021 годы применено положение Бюджетного кодекса в части недопущения снижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципального образования по сравнению со значением критерия, установленным законом об областном бюджете на 2019 год и прогнозируемом периоде 2020 - 2021 годы.

Межбюджетные трансферты будут реализовываться по следующим мероприятиям:

повышения эффективности расходов местных бюджетов и разработка комплекса мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства;

минимизация (исключение) неиспользованных остатков целевых средств в местных бюджетах.

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» изменен перечень вопросов местного значения сельского поселения с перераспределением, начиная с 2016 года, высокозатратных вопросов местного значения (дорожная деятельность, организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, обеспечение нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, организация транспортного обслуживания населения, организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора и другое) на уровень муниципального района.

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета и стабильного исполнения расходных обязательств с учетом постоянных доходных источников в бюджете поселения на 2019–2021 годы планируется закрепить за органом местного самоуправления поселения полномочия, которые переходят на финансовое обеспечение муниципальных районов. Планируется сохранить действующие в 2018 году нормативы зачисления доходов от налога на доходы физических лиц, единого сельскохозяйственного налога и акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации.

**Основные мероприятия по контролю за целевым и эффективным использованием бюджетных средств на среднесрочную перспективу**

Внесенные изменения в федеральное и областное законодательство позволили создать систему правового регулирования для обеспечения на территории поселения внутреннего муниципального финансового контроля, ориентированного на выявление и пресечение неправомерного, нецелевого, неэффективного и (или) нерезультативного использования бюджетных средств.

Ужесточение административной ответственности за нарушения требований законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также сферу закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, должно положительно повлиять на соблюдение бюджетного законодательства при использовании бюджетных средств. Необходимо будет усилить внутренний муниципальный финансовый контроль на стадии санкционирования бюджетных расходов.

Дополнительной мерой обеспечения эффективности бюджетных расходов должен стать внутренний финансовый контроль и аудит, осуществляемый главными распорядителями бюджетных средств, который поможет главным распорядителям средств местного бюджета самостоятельно реализовывать меры по обеспечению эффективного использования средств, получаемых из районного бюджета.

**Основные направления налоговой политики на 2019год и прогноза**

**на 2020 - 2021 годы**

В перспективе 2019- 2021 годы приоритетом в области налоговой политики в среднесрочной и долгосрочной перспективе является дальнейшее повышение эффективности налоговой системы. При этом не планируется повышения налоговой нагрузки на экономику в среднесрочной перспективе путем повышения ставок основных налогов.

Основными целями налоговой политики являются сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а также поддержка предпринимательской и инвестиционной активности.

**Основные направления налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы.**

В перспективе 2019 года и плановый период 2020-2021 годы приоритетом в области налоговой политики в среднесрочной и долгосрочной перспективе является дальнейшее повышение эффективности налоговой системы. При этом не планируется повышение налоговой нагрузки на экономику в среднесрочной перспективе путем повышения ставок основных налогов.

Увеличения налоговой нагрузки на экономику не предполагается.   
 Основными целями налоговой политики являются сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а также поддержка предпринимательской и инвестиционной активности.

Планируется сохранение всех форм государственной поддержки малого предпринимательства на региональном уровне: действие пониженных ставок по упрощенной системе налогообложения, действие «налоговых каникул» для вновь зарегистрированных предпринимателей, патентная система налогообложения.  
В рамках налоговой политики района значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2019 год будет сохранен на уровне 2018 года.

В целях снижения неформальной занятости экономически активного населения предполагается введение для физических лиц, оказывающих на индивидуальной основе по найму некоторые виды услуг физическим лицам (например, уборка, ведение домашнего хозяйства, репетиторство, присмотр и уход за детьми, больными и престарелыми), и не являющихся индивидуальными предпринимателями, возможности добровольного уведомления об осуществлении ими указанной деятельности с освобождением получаемых от такой деятельности доходов от обложения налогом на доходы физических лиц на срок до 31 декабря 2018 года.

На уровне сельского поселения провести мероприятия по легализации налоговой базы и обеспечению полноты поступления налогов в бюджет.  
 В плане улучшения администрирования налогов, в рамках комиссий по укреплению налоговой дисциплины будет осуществляться индивидуальное взаимодействие с руководителями и собственниками предприятий, выплачивающих наемным работникам заработную плату ниже размера прожиточного минимума.

В 2019 году продолжится работа по инвентаризации объектов недвижимости, предстоит решить следующие задачи:   
- координировать усилия муниципального земельного контроля для выявления земельных участков, не поставленных на учет, за соблюдением сроков и видов использования земельных участков;  
- продолжить работу по выявлению и исправлению технических ошибок и несоответствий в основных информационных ресурсах.  
Основные поступления неналоговых доходов формируются за счет доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, продажи имущества. В целях увеличения поступлений в бюджет сельского поселения неналоговых доходов необходимо:   
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью;  
- установление жесткого контроля за поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций главных администраторов неналоговых доходов;   
- проведение анализа использования имущества, переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение;   
- осуществление продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, с максимальной выгодой;   
- усиление контроля за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет администрируемых доходов.  
Обеспечение полноты собираемости налогов остается важнейшей задачей администрации сельского поселения в условиях сохраняющейся нестабильности экономической ситуации.  
 Необходимо произвести оценку соотношения налогового потенциала и фактических поступлений налогов и сборов, определить объемы экономически обоснованных поступлений налогов и сборов в бюджет в планируемом периоде.

Произвести оптимизацию действующих налоговых льгот по региональным и местным налогам, а также по федеральным налогам в части, зачисляемой в региональные и местные бюджеты.

В части налогообложения акцизами в плановом периоде будет осуществляться индексация ставок акцизов с учетом реально складывающейся экономической ситуации. При этом на 2019 год, за некоторым исключением, предусматривается сохранение размеров ставок акцизов, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

При установлении ставок акцизов на алкогольную, спиртосодержащую продукцию и пиво на 2019 год в целях формирования доходной базы бюджетов разных уровней, а также с учетом проводившейся в предыдущие годы индексации акцизов на указанную продукцию опережающими темпами по сравнению с уровнем инфляции предусматривается индексация ставок акцизов в размере ожидаемой инфляции – 4-5 процентов.

Ставки акцизов на моторное топливо будут определяться с учетом комплекса факторов, в том числе прогнозируемого уровня инфляции, недопущения значительного роста цен, принятых соответствующими нормативными правовыми актами ограничений сроков производства и обращения моторного топлива 3 и 4 класса и необходимости формирования доходов дорожных фондов.

Налоговая политика органов местного самоуправления на 2019 - 2021 годы будет ориентирована на реализацию изменений налогового законодательства и нацелена на увеличение уровня собираемости налоговых доходов, сокращение задолженности в бюджет поселения.